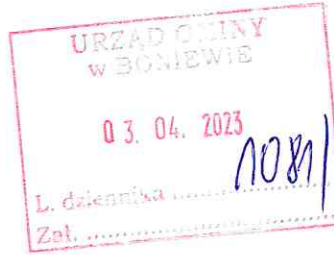




RIO-SO9-4204-2/2023

Włocławek, dnia 3 kwietnia 2023 r.



Pan

Marek Klimkiewicz

Wójt Gminy

Boniewo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 2/S/2023 Składu Orzekającego Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 kwietnia 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2022 rok.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy





Uchwała Nr 2 /S/2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2023 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1634 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca: Halina Strzelecka

Członkowie: Beata Piłatowska
Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Boniewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku roczne sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Zgodnie z przywołanymi we wstępie przepisami ustawowymi, przedmiotem niniejszej opinii jest ocena poprawności opracowanego sprawozdania za 2022 r. oraz ocena legalności

wynikających z niego działań z zakresu gromadzenia i dyspozycji środkami publicznymi w 2022 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydając opinię (jak w sentencji) oparł się także na danych zawartych w:

- złożonych w 2023 r. i dotyczących 2022 r. sprawozdań budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 2 ufp opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 z późn. zm.) oraz
- sprawozdaniach za 2022 r., o których mowa w art. 41 ust. 5 ufp opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2022 r., poz. 2396 z późn. zm.) w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu 2022 roku .

Z analizy sprawozdań wynika, iż zaplanowane w kwocie 35.814.059,86 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 29.172.691,70 zł, tj. 81,5 % planu. W ramach dochodów ogółem realizacja dochodów bieżących stanowi kwotę 24.588.801,03 zł, tj. 92,8 % planu, a zrealizowane dochody majątkowe stanowią kwotę 4.583.890,67 zł, tj. 49,3 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 1.095.009,15 zł. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 1.431.173,33 zł.

W strukturze dochodów budżetu, dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne stanowiły 48,5 %, dochody własne 26,5 % oraz subwencja ogólna 25,0 % ,

Wśród dochodów własnych najważniejszymi źródłami wpływów były:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych – 4.019.893,57 zł, tj. 13,8 % dochodów ogółem ,
- podatek od nieruchomości - 768.140,45 zł, tj. 2,6 % dochodów ogółem,
- podatek rolny – 555.407,39 zł, tj. 1,9 % dochodów ogółem.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskazaniem wykonania poszczególnych dochodów.

Jak wynika ze sprawozdania Rb- PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w 2022 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 514.061,68 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 3.615,48 zł. W okresie sprawozdawczym Wójt wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 857,00 zł.

Zaległości wobec Gminy według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S ("Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.") wyniosły 1.965.038,75 zł. Kwota ta zmniejszyła się o 6.639,20 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego,

w tym zaległości podatkowe wynoszą 437.213,96 zł i zmniejszyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 87.635,09 zł. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie.

Zaplanowane w kwocie 36.219.125,76 zł wydatki budżetu, zrealizowano w kwocie 27.059.155,95 zł, co stanowi 74,7 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 19.720.751,23 zł, co stanowi 84,9 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 7.338.404,72 zł, co stanowi 56,4 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych 7.673.734,58 zł, na wynagrodzenia i pochodne 6.759.668,91 zł. Wydatki na obsługę długu zostały zrealizowane w kwocie 214.420,66 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.868.049,80 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,7, i 8 ufp. Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927 z późn. zm.) w 2022 r. do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ufp dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Według planu budżet roku 2022 miał zamknąć się deficytem budżetowym w wysokości 405.065,90 zł. Na skutek niżej niż zakładano realizacji planu wydatków, budżet okresu sprawozdawczego zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.113.535,75 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 5.913.876,48 zł, a rozchody w kwocie 7.401.676,00 zł. W 2022 r. Gmina spłaciła 791.676,00 zł wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. Gmina Boniewo posiadała zadłużenie w wysokości 3.097.333,78 zł, co stanowi 10,6 % zrealizowanych dochodów budżetu.

Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako

przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2023 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Osiągnięte dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokryły poniesione z tego tytułu koszty.

Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2022 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków oraz nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Wartości wykonania budżetu na koniec 2022 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ufp.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego, która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp oraz informację o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r, przedłożone przez Wójta Gminy Boniewo spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu . Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy