

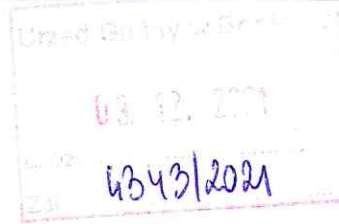


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Kol. Skarbnik Gminy

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 3 grudnia 2021 r.

RIO-SO9-4202-5/2021



Włocławek, dnia 3 grudnia 2021 r.

Pan
Marek Klimkiewicz
Wójt Gminy
Boniewo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/P/2021 Składu Orzekającego Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Boniewo na 2022 rok.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 57 79 21 00, fax 52 504 52 23
biuro@rio.org.pl

Zespół RIO w Toruniu
ul. Św. Trójcy 47, Toruń
tel. 56 61 11 11, fax 56 61 11 12
zbiornik@rio.org.pl

Zespół RIO w Włocławku
ul. Piłsudskiego 11, Włocławek
tel. 81 27 04 27, fax 81 27 04 28
wloclawek@rio.org.pl



Uchwała Nr 5 / P / 2021
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2021 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Boniewo na 2022 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Boniewo na 2022 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Boniewo Przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Boniewo wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm. – dalej ufp).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i ustalił co następuje;

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Przy powyższym należy podkreślić, że jednostka samorządu terytorialnego dokonując oceny rodzaju planowanego wydatku winna uwzględnić zasady określone rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki

Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1382) w szczególności w zakresie rozdziałów podmiotowych i usługowych.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2022 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 24.372.657,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 14.919.112,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 9.453.545,00 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 26.494.222,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 13.781.472,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 12.712.750,00 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2022 r. zaplanowano budżet z deficytem budżetowym w wysokości 2.121.565,00 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 921.565,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 1.200.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 ufp określono także;

- kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.913.241,00 zł (zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały),
- kwotę planowanych rozchodów w wysokości 791.676,00 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały),
- limity zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. *Zdaniem Składu Orzekającego należy przed podjęciem uchwały budżetowej ponownie przeanalizować wysokość limitów.*

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ufp, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) w 2022 r. dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Należy pamiętać, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020, poz. 2050) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii. Jednostka zaplanowała także wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (od tzw. „małpek”). Skład przypomina, że dochody te należy przeznaczyć na wydatki związane ze zwalczaniem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz na zadania, które mają związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska powinny być wydatkowane na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 600.450,00 zł i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 600.950,00 zł. Z zapisu tego wynika, iż dochody nie pokrywają w całości zaplanowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do treści art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) organ stanowiący winien postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1. Środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
2. Celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W związku z powyższym Skład wskazuje na konieczność podjęcia stosownej uchwały (uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego) nie później niż uchwały budżetowej na 2022 r. w powyższym zakresie *lub doprowadzenia do zbilansowania planowanych wpływów z opłat z planowanymi wydatkami systemu.*

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych przepisami art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 z późn. zm.).

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z wymogami art. 215 ufp dołączono załączniki w których ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek nienależących i należących do sektora finansów publicznych.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach Funduszu Sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wynik budżetu, przychody i rozchody Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boniewo.

Zdaniem Składu Orzekającego upoważnienie dla organu wykonawczego zawarte w §16 pkt 2, zgodnie z przepisami art. 228 ust. 1 pkt 2 ufp dotyczy uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zawarte w projekcie uchwały zapisy § 17 nie znajdują podstaw prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Boniewo spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający, mimo uwag w uzasadnieniu postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy