

**Uchwała Nr 8 /I / 2021**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 17 września 2021 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Boniewo informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Boniewo za I półrocze 2021 roku.

Działając na podstawie art.13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych ( Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 10/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 września 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie: - Karol Bednarek  
- Beata Piłatowska

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Boniewo za I półrocze 2021 roku.

**U z a s a d n i e n i e**

Realizując wymóg ustalony przepisem art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305- dalej ufp) Wójt Gminy Boniewo w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Boniewo za I półrocze 2021 roku wraz z informacją o realizacji planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny wyżej wymienionych dokumentów przyjmując następujące kryteria:

- określoną art. 266 ust. 1 ufp terminowość przedłożenia opiniowanej informacji,
- wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków wykazanych w opiniowanej informacji i sprawozdaniach budżetowych oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i zarządzeń organu wykonawczego, podjętych w okresie I półrocza 2021 roku,

- stopień realizacji planu dochodów i wydatków z uwzględnieniem wyniku budżetu oraz wyjaśnień przyczyn istotnych odchyleń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
- kwotę długu publicznego na koniec okresu sprawozdawczego,
- zachowanie wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych relacji określonej w art. 242 - 243.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po analizie danych i objaśnień zawartych w wyżej określonej informacji o przebiegu wykonania budżetu stwierdził co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. wielkości, są zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków – z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2021 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza br,
- planu i wykonania dochodów i wydatków – z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej,

Uchwalony przez Radę Gminy Boniewo budżet na 2021 r., po uwzględnieniu wprowadzonych w analizowanym okresie zmian przewidywał plan dochodów w wysokości 20.888.662,70 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 10.896.216,75 zł, co stanowi 52,2 % planu, z tego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 9.596.013,50 zł, co stanowi 56,5 % planu,
- dochody majątkowe, zrealizowane zostały w kwocie 1.300.203,25 zł, tj. 33,2 % planu.

Przedstawiony w informacji Wójta o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. stopień realizacji dochodów ujęto w zestawieniu tabelarycznym oraz opisowym wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów. W informacji omówiono realizację dochodów wg poszczególnych źródeł dochodów. Realizacja dochodów bieżących przebiegała w większości przypadków zgodnie z uchwalonym budżetem i upływem czasu. Z informacji wynika, iż część dochodów majątkowych wpłynie do budżetu Gminy w II półroczu po wykonaniu inwestycji.

Stan należności wymagalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N (sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2021 r.) wyniósł 1.925.379,82 zł, z tego 442.947,23 zł stanowią zaległości od dłużników alimentacyjnych.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2021 r., po uwzględnieniu dokonanych w I półroczu br. zmian, przewidywał realizację wydatków w wysokości 22.951.281,55 zł.

Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 8.675.147,63 zł, co stanowi 37,8 % planu, z tego:

- wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 7.879.536,70 zł, co stanowi 50,6 % planu,
- wydatki majątkowe wykonane zostały w kwocie 795.610,93 zł, co stanowi 10,8 % planu.

Wójt, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym i opisowym. Okoliczności i uwarunkowania stanu realizacji wydatków ( w tym inwestycyjnych) zostały omówione w treści informacji złożonej przez Wójta Gminy, z której wynika, iż większość zadań inwestycyjnych jest w trakcie realizacji, a wykonanie i zapłata nastąpi w II półroczu 2021 r.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków w podanych wyżej wysokościach budżet Gminy Boniewo na dzień 30 czerwca 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.221.069,12 zł, przy planowanym rocznym deficycie w wysokości 2.062.618,85 zł.

Wynik operacyjny stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.716.476,80 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 1.395.512,22 zł. Spełniona została zatem zasada wynikająca z art. 242 ufp. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, iż od 2022 r. zgodnie z art. 1 pkt. 10 w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) będzie obowiązywało wyłączenie wolnych środków (w rozumieniu art. 217 ust. 2 p6 ufp, w którym mowa o rozliczeniach z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) z reguły równoważenia wydatków bieżących budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Jak wynika z przedstawionej informacji oraz sprawozdania Rb-NDS (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 r.), przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.854.294,85, w tym z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp kwotę 1.178.176,68 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp kwotę 852.991,85 zł oraz kredytów i pożyczek w kwocie 823.126,32 zł. W okresie sprawozdawczym Jednostka nie zaciągała zobowiązań zwrotnych.

Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 791.676,00 (w całości z tytułu spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych) zostały zrealizowane w kwocie 395.838,00 zł.

Łączna kwota długu z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych ustalona na podstawie sprawozdania Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 r.) wynosi 4.284.847,78 zł, tj. 20,5 % planowanych na 2021 r. dochodów budżetowych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w Gminie Boniewo, w latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony jest limit ustalany indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o algorytm i na podstawie danych określonych przepisami art. 243 ufp.

Z danych liczbowych zawartych w informacji oraz ze sprawozdania RB-28S (sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) wynika, iż Gmina Boniewo nie posiadała na koniec pierwszego półrocza br. zobowiązań wymagalnych, jak również nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ufp.

Łącznie z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Boniewo za pierwsze półrocze 2021 r. przedłożono także:

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy w której omówiono stopień realizacji przedsięwzięć, przedstawiono planowane wielkości na 2021 r. oraz ich wykonanie na koniec okresu sprawozdawczego,

- informację o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Boniewie. Ze sprawozdania Rb-N (kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych) oraz sprawozdania Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wynika, iż biblioteka nie posiadała na dzień 30 czerwca br. zobowiązań, ani należności wymagalnych.

W przedłożonych materiałach Wójt Gminy nie wskazuje na zagrożenia w realizacji budżetu w II półroczu 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedstawiona przez Wójta Gminy Boniewo informacja daje obraz wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021r.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy